



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
Исилькульская межрайонная
ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 71а,
г. Исилькуль, Омская область,
Россия, 646024



Директору МБУ ДО «Исилькульская
детская школа искусств»

Шалимовой Е.В.

10.02.2025 № 27-02-2025 /66

ПРОТЕСТ

На Инструкцию об организации
пропускного режима в МБУ ДО
«ИДШИ», утвержденное
директором МБУ ДО
«Исилькульская детская школа
искусств» от 26.11.2024

В результате проведенной межрайонной прокуратурой ревизии Инструкции об организации пропускного режима в МБУ ДО «ИДШИ», утвержденной директором МБУ ДО «Исилькульская детская школа искусств» от 26.11.2024 (далее – Инструкция) установлено, что указанная Инструкция не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с частями 4, 6 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- приоритет мер предупреждения терроризма;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) следует понимать, состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 226-ФЗ) на войска национальной гвардии возлагается выполнение задач по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

АО № 003750

Исилькульская межрайонная прокуратура
Омской области
№ 27-01-2025/Прдп66-25-20520015

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 226-ФЗ вхождение (проникновение) военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями независимо от форм собственности (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), в акватории допускается при несении боевой службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

В силу п. 5 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 (далее – Требования) в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно п. 7 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

В соответствии с п. 8 Требований в состав комиссии включаются руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), а также представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Согласно п. 11 Требований комиссия в ходе своей работы:

- проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;
- изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);
- определяет возможные последствия совершения террористического акта;
- выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;
- определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;
- определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Вместе с тем, п. 3.4.10 Положения не предусматривает, что на основании действующего законодательства отдельные категории лиц пользуются правом прохода в здание дополнительного образовательного учреждения, при предъявлении служебного удостоверения. К ним относятся: сотрудники ФСБ, ВД и налоговых органов.

Следовательно, вышеуказанная норма Инструкции ограничивает право доступа в образовательное учреждение сотрудников территориальных подразделений, в частности, в целях проведения категорирования объекта образования, необходимого для полного обеспечения безопасности обучающихся.

Кроме того, в соответствии с пп. «г» п. 33 Требований должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (лицо, его замещающее), при обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) или получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обеспечивает беспрепятственный доступ на объект (территорию) оперативных подразделений территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Однако, вопреки требованиям вышеуказанного законодательства п. 3 Инструкции, право беспрепятственного доступа на объект образовательного учреждения сотрудниками оперативных подразделений правоохранительных органов в случае возникновения угрозы совершения террористического акта, не установлено.

В силу пп. «б» п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

Согласно пп. «в» п. 21 Требований выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов.

В соответствии с п. 6.1 ГОСТ Р 58485-2019. «Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09.08.2019 № 492-ст (далее – ГОСТ Р 58485-2019) пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах.

В силу п. 6.2 ГОСТ Р 58485-2019 Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах должно разрабатываться администрацией образовательной организации, утверждаться руководителем образовательной организации.

Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах должно включать в себя следующие разделы:

- общие положения (содержат ссылки на нормативные акты, в соответствии с требованиями которых разрабатывается Положение, цели и область распространения

его требований, а также должности руководителей, на которых возложены организация и контроль за исполнением требований Положения);

- порядок пропуска (прохода) в здания и на территорию учащихся (воспитанников), сотрудников и иных посетителей;
- порядок и правила соблюдения внутриобъектового режима;
- порядок допуска на территорию транспортных средств (в котором обязательно следует указать порядок допуска аварийных бригад, машин скорой помощи и иных экстренных оперативных служб);
- порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных ценностей.

Вместе с тем, вопреки требованиям вышеуказанного законодательства Положением раздел, устанавливающий «порядок допуска на территорию транспортных средств (в котором обязательно следует указать порядок допуска аварийных бригад, машин скорой помощи и иных экстренных оперативных служб) не предусмотрен.

Таким образом, Положение не отвечает требованиям действующего законодательства и подлежит приведению в соответствие с вышеуказанными нормами.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Инструкцию об организации пропускного режима в МБУ ДО «ИДШИ», утвержденную директором МБУ ДО «Исилькульская детская школа искусств» от 26.11.2024, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Рассмотреть протест в установленный законом 10-дневный срок с момента его поступления.

3. О результатах рассмотрения протеста с приложением копии соответствующего решения незамедлительно сообщить в межрайонную прокуратуру.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции



Н.В. Оберст